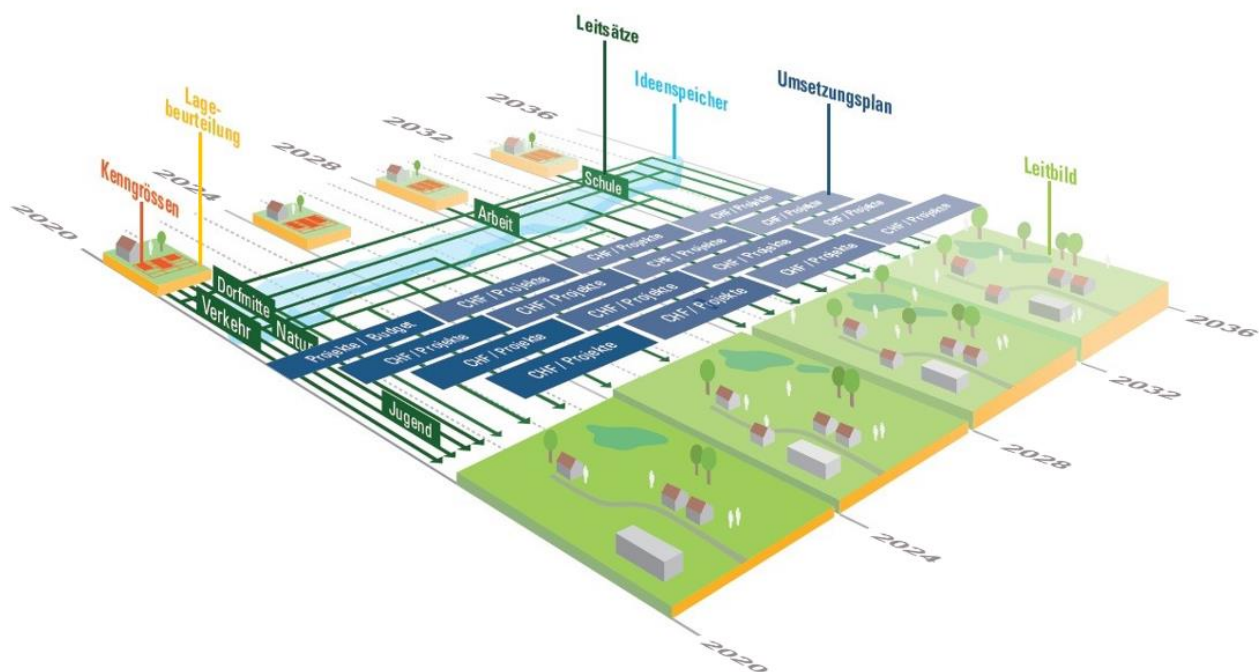


Gemeinde



Politische Führung



September 2023 _____

Gemeinderat Zollikofen

Politikplan 2024 - 2028

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	2
Ausgangslage	3
Bevölkerungsumfrage 2020 und Leitbildüberprüfung	3
Kenngrossen 2020 – 2024.....	4
Lagebeurteilung 2021	6
Leitbild	7
Leitsätze ab 2021	8
Ideenspeicher 2023	9
Erläuterungen zum Umsetzungsprogramm 2023	10
Umsetzungsprogramm 2024.....	11
Archiv 2023.....	16
Instrumente politischer Führung	18
Courant normal der politischen Führung.....	20
Finanzen	22

Ausgangslage

Der Politikplan ist eine Darstellung des Umsetzungsprogramms verbunden mit dem Finanzplan. Mit diesem Führungsinstrument, das in Artikel 22 der Gemeindeverfassung verankert ist, kann das Parlament die langfristige Politik des Gemeinderats besser nachvollziehen.

Bevölkerungsumfrage 2020 und Leitbildüberprüfung

Im Herbst 2020 lud der Gemeinderat die Einwohnerinnen und Einwohner zur Teilnahme an der Bevölkerungsbefragung ein. Er wollte wissen, wie zufrieden die Bevölkerung mit ihrem Wohnort ist und ob die Exekutive mit ihrer Politik richtig liegt. Das Echo auf die Umfrage war gross. Von den 8'295 verschickten Fragebogen kam rund ein Viertel – oder genau 2'031 – ausgefüllt zurück. Zudem gingen rund 1'250 Bemerkungen ein.

Der Gemeinderat befasste sich im Frühling 2021 eingehend mit den Umfrageergebnissen und zog daraus die Konsequenzen. Die Resultate sind in diesem Dossier enthalten. Am meisten interessieren dürften die Seiten 11 bis 15 mit dem nächsten Umsetzungsprogramm.

Kenngrössen 2020 – 2024

vom Gemeinderat am 26. April 2021 verabschiedet

Zweck: Die Kenngrössen weisen auf den Zustand von Zollikofen 2020 (Ist-Werte) und den angestrebten Zustand im Jahr 2024 (Soll-Werte) hin. Sie erleichtern den Gemeindebehörden, den Handlungsbedarf zu orten.

Die meisten Kenngrössen sind Einschätzungen der Einwohnerinnen und Einwohner. Sie werden alle vier Jahre in der Bevölkerungsbefragung erhoben, in Zollikofen war dies erstmals 2009 der Fall. Die übrigen Kenngrössen betreffen Sachverhalte, die von der Bevölkerung weniger wahrgenommen werden können, aber für die Entwicklung der Gemeinde von Bedeutung sind.

Eine Kenngrösse für sich allein sagt meist noch wenig aus. Erst Vergleiche mit früheren Erhebungen oder mit anderen Gemeinden verleihen ihr die nötige Aussagekraft. Die Gemeinden Domat/Ems GR, Hausen AG, Regensdorf ZH, St. Antönien GR und Wangen-Brütisellen ZH arbeiten mit denselben Führungsinstrumenten und benutzen die gleichen Kenngrössen. Zudem verraten die Anmerkungen aus der Umfrage anschaulicher, was hinter den Zahlen steckt.

Politik- berei- che	Kurzbezeichnung	Genaue Umschreibung / Items in Umfrage	Ist 2020	Soll 2024
Identifikation + Integration	Heimatgefühl	- In Zollikofen fühle ich mich wohl und zu Hause - In Zollikofen lebe ich sehr gerne <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen, Durchschnitt der beiden Fragen</i>	83	➔
	Begeisterte	Ich bin begeistert von Zollikofen – hier sehe ich meine Zukunft <i>Anteil der Antwortenden in %</i>	14	↗
	Bald Abspringende	Es gibt viele Dinge die mich in Zollikofen stören. Ich denke oft über eine persönliche Veränderung nach. <i>Anteil der Antwortenden in %</i>	5	➔
	Kontaktmöglichkeiten	In Zollikofen finde ich leicht Kontakt <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	69	➔
	Einbezug ins Gemeindeleben	In Zollikofen fühle ich mich gut im Dorfleben integriert <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	65	↗
	Integration der ausländischen Bevölkerung	Integration von Menschen anderer Herkunft <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	68	➔
	Alters- und Behinderten-freundlichkeit	- Zollikofen ist ein attraktiver Ort, um alt zu werden - Behindertengerechtigkeit der Gemeindebauten <i>Durchschnitt der Indexpunkte aus beiden Fragen</i>	75	➔
Führung + Demokratie	Arbeit der Verwaltung	Servicequalität der Gemeindeverwaltung (Amtsstellen) <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	77	➔
	Arbeit von Behörden	- Arbeit / Einsatz der Behörden und Verwaltung - Weitsichtige Planung und Entwicklung der Gemeinde - Verantwortungsbewusster Umgang mit den Steuergeldern <i>Durchschnitt der Indexpunkte aus den drei Fragen</i>	66	↗
	Information	- Information über das aktuelle Geschehen in der Gemeinde - Informationen über Zollikofen auf der Website der Gemeinde <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	76	➔
	Gesundheit des Gemeindehaushalts (0-0-100-Formel)	Nettovermögen (+) bzw. Nettoschulden (–) pro Kopf <i>Ziel: ≥ Null Franken</i>	2'829	↘
		Zinssaldo <i>Erträge aus Finanzvermögen minus Kosten für Fremdkapital in Mio Franken Ziel: ≥ Null Franken</i>	0.68	➔
		Selbstfinanzierungsgrad <i>Selbstfinanzierung in Prozent der Nettoinvestition Ziel: 100 Prozent</i>	258	↘

Politik- berei- che	Kurzbezeichnung	Genauere Umschreibung / Items in Umfrage	Ist 2020	Soll 2024
Lebensraum + Verkehr	Öffentlicher Raum	- Wie beurteilen Sie in Zollikofen den öffentlichen Raum (Pärke, Plätze Spielplätze)? - Wie beurteilen Sie in Zollikofen das Ortsbild? <i>Durchschnitt der Indexpunkte aus beiden Fragen</i>	57	↗
	Naherholungs-gebiete	Möglichkeiten zur Naherholung in der Natur <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	81	→
	Umweltbewusstsein	Intakte Natur und Umwelt <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	69	↗
	Öffentlicher Verkehr	Erschliessung durch den öffentlichen Verkehr <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	88	→
	Autoverkehr	Erschliessung für den Privatverkehr <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	74	→
	Langsamverkehr	Erschliessung für den Langsamverkehr (Velo, zu Fuss) <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	68	↗
	Verkehr allgemein	Verkehrsanbindung <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	64	→
Bildung + Kultur	Kulturelles Leben	Kulturelle Angebot (Theater, Kino, Museen, Märkte ...) <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	51	→
	Familienfreundlichkeit	Zollikofen ist ein attraktiver Ort, um Kinder gross zu ziehen <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	78	→
	Volksschule	Wie beurteilen Sie in Zollikofen die Qualität der öffentlichen Schulen? <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	74	→
	Abwanderung in Privatschulen	Anteil der schulpflichtigen Kinder, die von den Eltern in eine Privatschule geschickt werden in %	3,0	→
Wirtschaft + Wohlfahrt	Steuerkraft	Nettosteuerertrag <i>zu 100 % der natürlichen und juristischen Personen (Finanzausgleichszahlungen nicht mitgerechnet) geteilt durch Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner. In Franken</i>	2'131	↗
	Arbeitsplätze	Zahl der Personen <i>die in der Gemeinde einer unselbständigen oder selbständigen Beschäftigung nachgehen, ausgehend vom AHV-pflichtigen Lohn. Dieser Lohn entspricht einem Mindestbetrag von jährlich Fr. 2'300.</i>	7'690	↗
	Bevölkerungszahl	Zahl der Personen, die zivilrechtlichen Wohnsitz in der Gemeinde haben <i>zum Zeitpunkt der Erhebung</i>	10'514	↗
	Wohlbefinden	- Zollikofen ist ein attraktiver Ort für Menschen in meiner Lebenssituation (Alter, Beruf, Interessen) - In Zollikofen lebe ich sehr gerne <i>Durchschnitt der Indexpunkte aus beiden Fragen</i>	80	→
	Sicherheitsgefühl	- In Zollikofen fühle ich mich in meinem Quartier sicher - In Zollikofen fühle ich mich nachts auf den Strassen sicher <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	76	→
	Beurteilung der Angebote	Zollikofen ist ein attraktiver Ort, um das eigene Leben aktiv zu gestalten <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	75	→
	Medizinische Versorgung	Qualität der medizinischen Grund-Versorgung <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	79	→
	Freizeitangebote	Wie beurteilen Sie das Freizeitangebot in Zollikofen? <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	70	→
	Einkaufsmöglichkeiten	Zollikofen ist ein ausgezeichnete Ort zum Einkaufen <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	81	→
	Bezahlbarer Wohnraum	Wie beurteilen Sie in Zollikofen die Verfügbarkeit von bezahlbarem Wohnraum? <i>Anzahl Indexpunkte von 100 möglichen</i>	54	↗

Lagebeurteilung 2021

vom Gemeinderat am 26. April 2021 verabschiedet

Zweck: Die Lagebeurteilung wird jeweils anfangs Legislatur vom Gemeinderat überprüft. Als Grundlage dazu dienen die Ergebnisse der Bevölkerungsbefragung und eine Reihe statistischer Kenngrössen.

Stärken von heute die wir ausbauen wollen	Schwächen von heute die wir überwinden wollen
– Ausgezeichnete Anbindung ÖV & Privatverkehr – Einkaufsmöglichkeiten für den täglichen Bedarf – Vielseitige Naherholungsgebiete – Vielfältige Angebote auch dank Nähe zu Bern – Attraktiver, familien- und altersfreundlicher Wohnstandort – Hohes Wohlbefinden der Bevölkerung – Serviceorientierte Verwaltung und Betriebe – Angebot an attraktiven Arbeitsplätzen – Moderate Steuerbelastung & gesunde Gemeindefinanzen	– Verkehrsbelastung und Lärm (Bernstrasse) – Kein Ortszentrum – Ortsbild ohne Gesicht, unklare Identität – Begrenzte Baulandreserven (insb. Arbeitszonen) – Zu wenige Begegnungsorte (insb. innerhalb Siedlungsgebiet)
Chancen von morgen die wir packen wollen	Gefahren von morgen denen wir begegnen wollen
– Digitale Möglichkeiten für Vernetzung und Kooperation – Nachhaltige Entwicklung – Innere Verdichtung und Quartierentwicklung mit Qualität – Entwicklungsgebiete gemäss Richt- und Ortsplanung – Integration als Bereicherung – Identifikation der Bevölkerung mit Zollikofen – Familien-, Alters- und Gesundheitspolitik – Interkommunale Zusammenarbeit – Entwicklung Bildungs- und Arbeitsplatzstandort	– Zunehmende Verkehrsbelastung – Ungenügende Integration von Menschen mit Migrationshintergrund in gesellschaftlicher und wirtschaftlicher Hinsicht – Steigende Kosten der Sozialhilfe – Individualisierung, sinkendes ehrenamtliches Engagement – Belastung der Gemeindefinanzen durch steigende Ansprüche und Kosten – Rückläufiger finanzieller Handlungsspielraum (gebundene Ausgaben) – Rückgang Steuereinnahmen – Fachkräftemangel (Verwaltung & Schule)

Leitbild

vom Gemeinderat am 26. April 2021 verabschiedet

Das Leitbild wird anfangs einer Amtsdauer vom Gemeinderat überprüft. Grundlage dazu bilden jeweils die Ergebnisse der neusten Bevölkerungsumfrage. Das Leitbild beschreibt, wie sich Behörden und Bevölkerung ihr Zollikofen und das Leben darin künftig wünschen. Der Zeithorizont beträgt 30 Jahre. Es soll Leitschnur sein für alle, welche die Gemeinde mitgestalten.

Zuhause in Zollikofen – wo vieles so nah ist

Zollikofen ist ein attraktiver, nachhaltig entwickelter und eigenständiger Lebens- und Arbeitsort in der Region Bern. Auch dank lokaler Massnahmen für Klima und Umwelt ist Zollikofen ein gesunder Lebensraum. Hier leben rund 11'000 Menschen unterschiedlicher Herkunft und Weltanschauung friedlich und sicher zusammen. Wir sind eine aktive Gemeinde und setzen uns kontinuierlich für eine hohe Lebensqualität ein.

Jung und Alt finden in Zollikofen, was sie zum Leben brauchen: Gegen 10'000 Arbeitsplätze, gute Schulen, vielfältige Einkaufsmöglichkeiten, digitale und analoge Dienstleistungen, grosszügige Sport- und Freizeitanlagen und vielseitige Naherholungsgebiete an der Aare, in Reichenbach, in den Wäldern, auf Bühlikofen, im Graben und auf der Rütli. Wir erreichen vieles leicht zu Fuss, per Velo oder mit dem öffentlichen Verkehr.

Wir begegnen uns unterwegs in den ruhigen Quartieren oder auf den belebten, einladend gestalteten Plätzen. Wir nehmen gerne am Gemeindegeschehen teil, sei es in Vereinen oder Behörden, sei es an den zahlreichen kulturellen, politischen oder sportlichen Anlässen. Kurzum: Wir alle fühlen uns in Zollikofen zuhause.

Leitsätze ab 2021

vom Gemeinderat am 26. April 2021 verabschiedet

Die Leitsätze sind die politischen Stossrichtungen, die in den nächsten Jahren mit besonderem Nachdruck verfolgt werden. Der Gemeinderat passt sie alle vier Jahre der neuen Lagebeurteilung und dem überprüften Leitbild an. Ist ein Leitsatz erfüllt, verschwindet er. Wenn nötig werden neue Leitsätze aufgenommen und verfolgt.

- 1. Wir ermöglichen die Teilnahme am attraktiven Gemeindegeschehen.**
- 2. Wir fördern eine qualitätsvolle und nachhaltige Ortsentwicklung, die Wohnen und Arbeiten an einem Ort ermöglicht.**
- 3. Wir schützen Natur und Umwelt, fördern die Biodiversität und begegnen dem Klimawandel mit nachhaltigen Massnahmen.¹**
- 4. Wir setzen uns für gute Infrastrukturen ein.²**
- 5. Wir erhalten Wirtschaft und Finanzen gesund.**

¹ Redaktionell angepasst am 30. Mai 2022

² Der Begriff "Infrastrukturen" wird umfassend verstanden, wonach alle dauerhaften Einrichtungen und Angebote materieller oder institutioneller Art darunter fallen, die das Funktionieren der Gesellschaft begünstigen.

Ideenspeicher 2023

vom Gemeinderat am 20. März 2023 verabschiedet

Der Ideenspeicher enthält alle momentan denkbaren Lösungsansätze, die Zollikofen in Richtung Leitbild voranbringen könnten. Die Bevölkerung kann jederzeit neue Lösungsansätze einreichen. Der Gemeinderat bringt jährlich den Ideenspeicher auf den neusten Stand und zieht ihn bei der Überarbeitung des Umsetzungsprogramms zu Rate. Verschwindet ein Lösungsansatz aus dem Ideenspeicher, so ist er mindestens im «Archiv» wieder zu finden. Dort ist der Grund des Verschwindens aufgeführt.

Lösungsansätze Bedeutung der Noten: 6 = ja, sehr 5 = ja 4 = eher ja 3 = eher nein 2 = nein 1 = sicher nein		Bringt der Lösungsansatz Zollikofen in Richtung Leitbild voran?	Muss der Lösungsansatz bald angepackt werden?	Findet der Lösungsansatz die nötige politische Unterstützung?
1 «Wir ermöglichen die Teilnahme am attraktiven Gemeindegeschehen»				
1.1	Identifikation der Bevölkerung mit Zollikofen stärken.	4	3	4
1.2	Sich in der Familien-, Alters- und Gesundheitspolitik engagieren.	4	3	3
1.3	Öffentliche Anlässe fördern.	4	3	4
1.4	Neue Formen der Zusammenarbeit mit der Bevölkerung erproben.	4	2	3
1.5	Aufbau des Angebots "Schlüsselpersonen Integration" prüfen.	4	4	4
2 «Wir fördern eine qualitätsvolle und nachhaltige Ortsentwicklung, die Wohnen und Arbeiten an einem Ort ermöglicht»				
2.1	In der ganzen Gemeinde gute Voraussetzungen für den Fuss- und Veloverkehr schaffen.	5	4	4
3 «Wir schützen Natur und Umwelt, fördern die Biodiversität und entgegnen dem Klimawandel mit nachhaltigen Massnahmen»				
3.1	Die landschaftlichen Juwelen Rütli, Bühlikofen, Aareufer und Graben aufwerten.	3	2	2
4 «Wir setzen uns für gute Infrastrukturen ein»				
4.1	Privatinitiative fördern und stärken.	4	3	4
5 «Wir erhalten Wirtschaft und Finanzen gesund»				
Aktuell keine Lösungsansätze im Ideenspeicher.				

Erläuterungen zum Umsetzungsprogramm 2024

Das Umsetzungsprogramm hat in der Planperiode folgende Änderungen erfahren:

a) Neu aufgenommen wurde im Vergleich zum Vorjahr der Lösungsansatz
Keine.

b) Nicht mehr zu finden sind im Vergleich zum Vorjahr die Lösungsansätze
Keine.

c) Umformuliert wurden im Vergleich zum Vorjahr die Lösungsansätze
Keine.

Umsetzungsprogramm 2024

vom Gemeinderat am 11. September 2023 verabschiedet

Das Umsetzungsprogramm enthält jene Anstrengungen, mit denen der Gemeinderat dem Leitbild in nächster Zeit näherkommen will. Alle weiteren Aufgaben, zu deren Erfüllung die Gemeinde gesetzlich verpflichtet ist, sind darin nicht enthalten. Der Finanzbedarf bezieht sich auf den Zustand 2025.

Leitbild	Leitsätze	Lösungsansätze	zuständig		Zustand 2025	Tätigkeitsprogramm 2024	Finanzbedarf in Tsd. CHF		enthalten in
			GR	V			2024	25-28	
Zuhause in Zollikofen – wo vieles so nah ist Zollikofen ist ein attraktiver, nachhaltig entwickelter und eigenständiger Lebens- und Arbeitsort in der Region Bern. Auch dank lokaler Massnahmen für Klima und Umwelt ist Zollikofen ein gesunder Lebensraum. Hier leben rund 11'000 Menschen unterschiedlichster Herkunft und Weltanschauung friedlich und sicher zusammen. Wir sind eine aktive Gemeinde und setzen uns kontinuierlich für eine hohe Lebensqualität ein. Jung und Alt finden in Zollikofen, was sie zum Leben brauchen: Gegen 10'000 Arbeitsplätze, gute Schulen,	1. Wir ermöglichen die Teilnahme am attraktiven Gemeindegeschehen.	1.1 Politische Bildung der Jugend verstärken.	B	BI	1.1.1 Die politische Bildung in der Schule ist etabliert und praxisbezogen.	1.1.1.1 An der Sekundarstufe I besucht jede Klasse während den ersten beiden Jahren an der Sekundarschule einmal eine Parlamentssitzung und führt eine «Polit-Arena» zu einem aktuellen Thema durch. 1.1.1.2 Die 9. Klassen spielen die Gemeindewahlen virtuell durch.	0	0	
		1.2 Wir stärken und unterstützen Privatiniciativen für kulturelles, sportliches und gesellschaftliches Engagement.	P	PA	1.2.1 Freiwilliges Engagement wird unterstützt. So können auch private Organisationen (u.a. Vereine) in ihrem Fortbestand gesichert werden.	1.2.1.1 Verleihung 3. Prix Zolli. 1.2.1.2 Gewerbeausstellung und Dorffest (GAZ 2024) begleiten und finanziell unterstützen.	3	6	B 0120.3199.02
		1.3 Innovative Dienstleistungen anbieten und Online-Dienstleistungen ausbauen.	P	PA	1.3.1 Die Gemeinde Zollikofen zeichnet sich durch innovative Dienstleistungen und medienbruchfreie Prozesse aus. 1.3.2 Die Bevölkerung kann Handlungen mit der Gemeindebehörde weitgehend digital wahrnehmen.	1.3.1.1 Anpassung der Gemeindeerlasse, welche papiergebundene Abläufe oder Handunterschriften vorsehen. 1.3.2.1 E-Publikationen für die Bevölkerung in geeigneter Form zugänglich machen.	0	0	
		1.4 Neuerarbeitung Leitbild.	P	PA	1.4.1 Das neue Leitbild ist erarbeitet.	1.4.1.1 Durchführung Bevölkerungsbefragung als Grundlage für die Neuerarbeitung des Leitbilds.	38	16	B 0120.3199.02

Leitbild	Leitsätze	Lösungsansätze	zuständig		Zustand 2025	Tätigkeitsprogramm 2024	Finanzbedarf in Tsd. CHF		enthalten in
			GR	V			2024	25-28	
vielfältige Einkaufsmöglichkeiten, digitale und analoge Dienstleistungen, grosszügige Sport- und Freizeitanlagen und vielseitige Naherholungsgebiete an der Aare, in Reichenbach, in den Wäldern, auf Bühlikofen, im Graben und auf der Rütli. Wir erreichen vieles leicht zu Fuss, per Velo oder mit dem öffentlichen Verkehr. Wir begegnen uns unterwegs in den ruhigen Quartieren oder auf den belebten, einladend gestalteten Plätzen. Wir nehmen gerne am Gemeindegeschehen teil, sei es in Vereinen oder Behörden, sei es an den zahlreichen kulturellen, politischen oder sportlichen Anlässen. Kurzum: Wir alle fühlen uns in Zollikofen zuhause.		1.5 Zusätzliche Begegnungsorte prüfen.	P	BV	1.5.1 Die Begegnungsorte sind definiert und geprüft.	1.5.1.1 Nutzung geplanter Mehrzweckraum für Vereine im Schulhaus Steinibach weiterverfolgen.	0	0	
		1.6 Angebote zur Förderung der Lebensqualität stärken.	SG	SD	1.6.1 Bestehende Angebote in den Bereichen Alter und Gesundheit sind vernetzt, bekannt und werden nachgefragt.	1.6.1.1 Vernetzungsanlässe und Zusammenarbeit unter den lokalen und kantonalen Akteuren werden weiterhin durchgeführt. 1.6.1.2 Lokale Angebote/Anlässe werden evaluiert und bei verändernden Bedürfnissen angepasst. 1.6.1.3 Flyer private Hilfsangebote in Gemeinde unterstützen.	2	8	B 5350.3130.01
							0	0	
		1.7 Freiwilligenarbeit sichtbar machen.	SG	SD	1.7.1 Freiwilligenarbeit wird gelebt, von der Bevölkerung wahrgenommen und alle fünf Jahre ein Grossanlass durchgeführt.	1.7.1.1 Angebote werden publiziert. 1.7.1.2 Durchführung jährlicher Anerkennungsanlass für PriMa.	0	0	
							3	12	B 1402.3099.01
	2. Wir fördern eine qualitätsvolle und nachhaltige Ortsentwicklung, die Wohnen und Arbeiten an einem Ort ermöglicht.	2.1 Den ganzen öffentlichen Raum pflegen, behinderten- und altersgerecht ausgestalten sowie sichere und kindergerechte Schulwege weiterhin sicherstellen.	TVE	BV	2.1.1 Der öffentliche Raum ist weitgehend behinderten- und altersgerecht ausgestaltet.	2.1.1.1 Behebung der Schwachstellen mit laufenden Projekten.	0	0	
		2.2 Wir schaffen Voraussetzungen für Wohnraum unterschiedlicher Ansprüche.	P	BV	2.2.1 Die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die Umstrukturierungs- und Verdichtungsgebiete gemäss Richtplan Siedlung sind geschaffen. 2.2.2 Die Rahmenbedingungen für die Siedlungserweiterungsgebiete (Buschi und Steinibachgrube) sind geklärt.	2.2.1.1 ZPP F "Bärenareal" als Gesamtvorhaben (Dispens UeO) bewilligen lassen. 2.2.2.1 Planungsrechtliche Instrumente Steinibachgrube mitwirken und vorprüfen lassen.	0	0	
							0	0	

Leitbild	Leitsätze	Lösungsansätze	zuständig		Zustand 2025	Tätigkeitsprogramm 2024	Finanzbedarf in Tsd. CHF		enthalten in
			GR	V			2024	25-28	
		2.3 Wir fördern die Akzeptanz der qualitätsvollen Innenentwicklung und unterstützen die Bereitschaft in der Bevölkerung.	P	BV	2.3.1 Die Bauherrschaften kennen und nutzen den Spielraum des Baureglements im Sinne der Siedlungsentwicklung nach innen. 2.3.2 Die getätigten Überbauungen haben sich ins Ortsbild integriert und sind akzeptiert.	2.3.1.1 Situative Beratung der Bauherrschaften bei Bedarf.	0	0	
		2.4 Die Anforderungen aus geändertem Mobilitätsverhalten frühzeitig erkennen.	P	BV	2.4.1 Die Infrastrukturplanung berücksichtigt das Mobilitätsverhalten.	2.4.1.1 Umsetzungskonzept für Massnahmenkatalog erarbeiten. 2.4.1.2 Zollikofen beteiligt sich an der Neuausschreibung des Veloverleihsystems mit der Stadt Bern.	0 0	0 0	
	3. Wir schützen Natur und Umwelt, fördern die Biodiversität und begegnen dem Klimawandel mit nachhaltigen Massnahmen.	3.1 Die nachhaltige kommunale Energiepolitik weiterentwickeln und den Einsatz erneuerbarer Energien fördern.	BU	BV	3.1.1 Die Bevölkerung nutzt Beratungsangebote und ist über den Nutzen von erneuerbaren Energien zum Wärmebedarf und den sparsamen Einsatz von Wasser und Strom, informiert.	3.1.1.1 Durchführung der vierten Klimatage Zollikofen.	7	24	B 7690.3130.01
		3.2 Wir streben die Auszeichnung «Gold» für Energiestädte an.	BU	BV	3.2.1 Zollikofen erhält das Label «Energiestadt» mit einer Bewertung von mind. 68 %.	3.2.1.1 Erneute Zertifizierung Energiestadt im Sinne des Zustands 2025. 3.2.1.2 Behördenbeschlüsse für den Massnahmenplan «Energiestadt Gold 2028» erwirken. 3.2.1.3 Weitere Massnahmen «Programm Gold» umsetzen.	13 0 5	13 0 20	B 7690.3130.01
		3.3 In gemeindeeigenen Liegenschaften kommen nur noch erneuerbare Energien zum Einsatz.	BU	BV	3.3.1 Die Wärmeerzeugung der Schulanlagen Geissshubel und Steinibach erfolgt mit erneuerbarer Energie.	3.3.1.1 Heizungersatz des Schulhauses Steinibach umsetzen. Neubau Doppelkindergarten Steinibach erneuerbar beheizen.	120	155	I 2170.22 2170.23

Leitbild	Leitsätze	Lösungsansätze	zuständig		Zustand 2025	Tätigkeitsprogramm 2024	Finanzbedarf in Tsd. CHF		enthalten in
			GR	V			2024	25-28	
		3.4 Wir senken den CO ₂ -Ausstoss auf dem ganzen Gemeindegebiet.	BU	BV	3.4.1 Die energetische Sanierungsrate von privaten Liegenschaften (Basis 2016: 1,5 %) und der Anteil erneuerbarer Energie (Basis 2014: 8 %) ist gestiegen.	3.4.1.1 Die privaten Bauherrschaften werden gezielt informiert und beraten. 3.4.1.2 Den Ausbau des Wärmeverbunds Unterzollikofen aktiv begleiten. 3.4.1.3 Die Bevölkerung über den Ausbau des Wärmeverbunds Unterzollikofen informieren (Umsetzung Vorstoss Wärmekarte). 3.4.1.4 Kindergärten Steinibach in gutem Gebäudestandard planen. 3.4.1.5 Förderprogramm erarbeiten und Behördenbeschlüsse erwirken.	1.5	6	B 7690.3130.01
							0	0	
							10	8	PP
							370	3'826	I 2170.23
							10	0	B 7690.3130.01
		3.5 Wir erhöhen die Biodiversität, auch im Siedlungsraum.	BU	BV	3.5.1 Durch Information und Beratung ist die Bevölkerung bezüglich Biodiversität sensibilisiert.	3.5.1.1 Biodiversitätsspaziergang für die Bevölkerung, allenfalls mit neuer Route, wiederholen.	1	2	B 7690.3130.01
		3.6 Wir leisten für den Gewässerschutz, die Abfallentsorgung und den Umgang mit Frischwasser einen wichtigen Beitrag.	TVE	BV	3.6.1 Die Bevölkerung schützt die Gewässer durch den richtigen Umgang mit Abwasser und Abfall sowie durch das eigene Verhalten.	3.6.1.1 Bei Bedarf weitere Öffentlichkeitsarbeit im Rahmen von MZ und Websitebeiträgen.	0	2	B 7201.3102.01
	4. Wir setzen uns für gute Infrastrukturen ein.	4.1 Vereinbarkeit von Beruf und Familie fördern.	B	BI	4.1.1 Es herrscht politischer Konsens darüber, welche Angebote die Gemeinde für schulergänzende Kinderbetreuung bereitstellt und die Schulraumplanung ist darauf abgestimmt.	4.1.1.1 In den Frühlingsferien 2024 wird erstmals Schulferienbetreuung angeboten. Das Angebot wird pro Jahr während fünf Wochen sichergestellt.	15	60	B 2181.xxxx.xx
		4.2 Sportzentrum Hirzi attraktiv halten zusammen mit der Einfachen Gesellschaft.	P	PA	4.2.1 Sportzentrum ist baulich Instand gestellt bzw. die Arbeiten dazu sind aufgenommen.	4.2.1.1 Erste Etappe (Teil Süd) der Freibadsanierung ist ausgeführt und zweite Etappe (Teil Nord und Rutschbahn) wird gestartet.	917	881	I 3410.1

Leitbild	Leitsätze	Lösungsansätze	zuständig		Zustand 2025	Tätigkeitsprogramm 2024	Finanzbedarf in Tsd. CHF		enthalten in
			GR	V			2024	25-28	
	5. Wir erhalten Wirtschaft und Finanzen gesund.	5.1 Der Gemeinde soll ein möglichst hoher finanzieller Handlungsspielraum erhalten bleiben.	F	FV	5.1.1 Im Finanzplan sind die finanzpolitischen Ziele bezüglich Finanzhaushaltsgleichgewicht eingepflegt bzw. enthalten.	--- (2024 keine Tätigkeiten)			
		5.2 Wir unterstützen regionale Zusammenarbeiten, wenn sie effizienzsteigernd und/oder kostengünstiger sind.	P	PA	5.2.1 Die Möglichkeiten, die interkommunale Zusammenarbeit zu verstärken, sind geprüft.	5.2.1.1 Pumptrack-Erstellung in Münchenbuchsee mitfinanzieren.	30	0	B 3420.3636.07
		5.3 Wir tragen Sorge zu den bestehenden Arbeitsplätzen und unterstützen Neuansiedlungen.	P	BV	5.3.1 Die Nutzungsabsichten im Gebiet «Meielen Nord» sind bekannt. 5.3.2 Die Rahmenbedingungen für die Siedlungserweiterung für Gewerbebetriebe im Gebiet «Meielen Süd» sind geklärt.	5.3.1.1 Zonenplan- und Baureglementsänderung für eine UeO Eichenweg (Verschiebung Landi-Laden) beschliessen. 5.3.1.2 Richtplan «ESP Bahnhof Zollikofen» anpassen.	0 0	0 0	

Legende

BI = Abteilung Bildung
 BV = Bauverwaltung
 FV = Finanzverwaltung
 PA = Präsidialabteilung
 SD = Sozialdienste

BU = Bau und Umwelt
 B = Bildung
 F = Finanzen
 P = Präsidiales
 SI = Sicherheit und Integration
 SG = Soziales und Gesundheit
 TVE = Tiefbau, Ver- und Entsorgung

I = Investitionsplan
 PP = Politikplan
 B = Budget

Archiv 2023

Im Archiv finden sich all jene Lösungsansätze, die früher einmal im Ideenspeicher waren, und die Gründe, warum sie aus dem Ideenspeicher verschwunden sind (zum Beispiel umgesetzt, bessere Lösungsansätze bekannt oder absolut undurchführbar). Das Archiv wird jährlich nach der Festlegung des neuen Umsetzungsprogramms und nach Bereinigung des Ideenspeichers nachgeführt. Das Archiv ist öffentlich (einsehbar im Internet oder zu beziehen auf der Gemeindeverwaltung). So kann die Bevölkerung nachvollziehen, warum ein Lösungsansatz nicht mehr im Ideenspeicher zu finden ist. Wird in der vierjährigen Leitbildüberprüfung ein Leitsatz fallen gelassen, verschwindet auch das entsprechende Archiv dazu. Spätestens nach acht Jahren werden die Lösungsansätze aus dem Archiv gelöscht. Der Zeitpunkt der Aufnahme ins Archiv wird in als Klammerbemerkung vermerkt.

Lösungsansätze, die nicht mehr im Ideenspeicher zu finden sind Grund und Zeitpunkt der Aufnahme ins Archiv

«Wir ermöglichen die Teilnahme am attraktiven Gemeindegeschehen»

- | | |
|---|--|
| – Einen Ortsführer durch Zollikofen herausgeben (mit Hilfe von Sponsoren) | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Die Quartiere Steinibach und Hübeli stärker ins Gemeindegeschehen einbinden | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Im Steinibach ein (auch sozial) durchmischtes Quartier verwirklichen | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Die Bildungsinstitute der Bevölkerung näher bringen | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Einmal pro Jahr eine GGR-Sitzung im Steinibach durchführen | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Öffentliche Anlässe im neuen Zentrum "Bernerrose" fördern | Ersetzt durch allgemeine Formulierung ohne Ortsbezug. (2021) |
| – Arbeitsintegration von Asylsuchenden fördern | Ist Sache von Bund und/oder Kanton. (2021) |
| – Die Zukunft ist digital: Nachbarschaftsplattform (Beispiel: nebenan.de) | Kein Bedarf. (2021) |

«Wir schützen Natur und Umwelt, fördern die Biodiversität und begegnen dem Klimawandel mit nachhaltigen Massnahmen»

- | | |
|---|--|
| – Das Regenwasser besser nutzen | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Ladestation(en) für Elektroautos. Privat Public Partnership; zum Beispiel mit der Solargenossenschaft | Keine Gemeindeaufgabe. (2021) |

«Wir setzen uns für gute Infrastrukturen ein»

- | | |
|---|--|
| – Eine Dienstleistungsbörse einrichten: Ich suche – ich biete | Durch Altersheimverein erfüllt. (2015) |
| – Die Sportanlagen (aus)bauen, ihre Nutzung erweitern | Kein Bedarf vorhanden. (2017) |
| – Den Berner Ferienpass für Kinder und Jugendliche anbieten | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |
| – Schloss Reichenbach als späteres Kulturzentrum im Auge behalten | Wiederholt schlechte Bewertung. (2017) |

– Aktion «Voneinander lernen» starten (Bewohnerinnen und Bewohner bieten im Internet ihr Wissen an)	Wiederholt schlechte Bewertung. (2017)
– Attraktive Fuss- und Veloverbindungen in die Nachbargemeinden schaffen	Planung richtet sich nach dem Verkehrsrichtplan. (2021)

Instrumente politischer Führung

Instrument	Kurzbeschreibung	Zweck	Zeithorizont	Bearbeitung	Inkraftsetzung
Lagebeurteilung	Rangliste der Stärken, Schwächen, Chancen und Gefahren von Zollikofen. Facts, Figures, Einschätzungen	Behörden und Bevölkerung entwickeln eine gemeinsame Problemsicht.	30 Jahre Überprüfung alle vier Jahre anfangs einer Amtsdauer (auf Grund der neuesten Bevölkerungsumfrage und Kenngrössen-Erhebung)	Gemeinderat unter Beizug der Verwaltung	Alle vier Jahre durch Gemeinderat
Leitbild	Anschauliche Skizze dessen, wie sich Behörden und Bevölkerung ihr Zollikofen und das Leben darin künftig wünschen. Höchstens eine halbe A4-Seite	Behörden und Bevölkerung richten sich auf eine gemeinsame Zukunft aus.	30 Jahre Überprüfung alle vier Jahre anfangs einer Amtsdauer	Gemeinderat unter Beizug der Verwaltung	Alle vier Jahre durch Gemeinderat Kenntnisnahme durch Grossen Gemeinderat (GGR)
Leitsätze	(Aus Lagebeurteilung und Leitbild sich aufdrängende) Stossrichtungen, die künftig mit besonderem Nachdruck verfolgt werden. Höchstens sieben kurze Sätze	Die Gemeindepolitik orientiert und misst sich an gemeinsamen Leitlinien.	30 Jahre Überprüfung alle vier Jahre anfangs einer Amtsdauer	Gemeinderat unter Beizug der Verwaltung	Alle vier Jahre durch Gemeinderat Kenntnisnahme durch GGR
Kenngrössen	Messbare Angaben zum Zustand der Gemeinde heute (Ist-Werte) und zum angestrebten Zustand per Ende Amtsdauer (Soll-Werte). Ungefähr 30 Kenngrössen	Behörden und Bevölkerung können klarer beurteilen, ob sich Zollikofen in Richtung Leitbild entwickelt (Strategische Erfolgskontrolle).	4 Jahre Erhebung alle vier Jahre am Ende der Amtsdauer (u. a. durch Bevölkerungsumfrage) und Festlegung Sollwerte	Gemeinderat und Verwaltung	Alle vier Jahre durch Gemeinderat
Ideenspeicher	Liste von Lösungsansätzen, welche die Gemeinde Richtung Leitbild voranbringen könnten.	Grundlage für die Erarbeitung des Umsetzungsprogramms. Gute, aber noch nicht spruchreife Lösungsansätze gehen nicht verloren.	1 – 30 Jahre Jährlich auffüllen und gewichten (Jeder Lösungsansatz nur 1x pro Amtsdauer).	Gemeinderat und Verwaltung	Jährlich durch Gemeinderat Kenntnisnahme durch GGR

Instrument	Kurzbeschreibung	Zweck	Zeithorizont	Bearbeitung	Inkraftsetzung
Umsetzungsprogramm	Umsetzungsplan mit Projekten, Verantwortlichkeiten und Finanzbedarf. Schlägt sich im Budget und Finanzplan nieder. Nicht enthalten sind all die Aufgaben, zu denen die Gemeinde gesetzlich verpflichtet ist.	Die Ausrichtung auf eine gemeinsame Zukunft wird verbindlicher Teil der Behörden- und Verwaltungsarbeit. Die Politik des Gemeinderats wird fassbar.	Legislaturperiode (4 Jahre) Jährlich überarbeiten	Gemeinderat und Verwaltung	Jährlich durch Gemeinderat Kenntnisnahme durch GGR
Politikplan	Darstellung des Umsetzungsprogramms verbunden mit dem Finanzplan.	Die Legislative kann die langfristige Politik besser nachvollziehen.	1 – 30 Jahre	Verwaltung und Gemeinderat	Jährlich Kenntnisnahme durch den GGR
Archiv	Liste der Lösungsansätze, die verwirklicht worden sind oder sich überholt haben.	Die Behörden können aufzeigen, was alles geleistet worden ist.	8 Jahre seit Aufnahme ins Archiv resp. bis zum Wegfall des Lösungsansatzes.	Verwaltung	Jährlich Kenntnisnahme durch GGR

Courant normal der politischen Führung

Jährlich: Den nächsten Politikplan erarbeiten

Wann	Was	Wer
Januar/Februar	• Reporting über das Umsetzungsprogramm¹ vom Vorjahr • Anträge und Anregungen für das nächste Umsetzungsprogramm sammeln • Entscheid, ob neue Lösungsansätze ins nächste Umsetzungsprogramm aufgenommen werden • Auffüllen und bereinigen Ideenspeicher	Gemeinderat / Verwaltung
Februar/März	• Entwurf nächstes Umsetzungsprogramm (Lösungsansätze, Tätigkeit im nächsten Jahr, Finanzbedarf)	Gemeinderat / Verwaltung
Frühjahr	Meilenstein • Verabschiedung Entwurf nächstes Umsetzungsprogramm	Gemeinderat
Sommer	• Erarbeitung von Budget und Finanzplan (unter Berücksichtigung des Umsetzungsprogramm-Entwurfs) • Entwurf Politikplan	Verwaltung
September	Meilenstein • Verabschiedung Umsetzungsprogramm • Verabschiedung Budget und Finanzplan • Verabschiedung Politikplan	Gemeinderat
September	• Archiv nachführen	Verwaltung
Oktober	• Vorberatung Politikplan	Geschäftsprüfungskommission GGR
Oktober	Meilenstein • Kenntnisnahme Politikplan	Grosser Gemeinderat
November	• Öffentlichkeitsarbeit zum neuen Politikplan	Gemeinderat / Verwaltung

¹ Da das Tätigkeitsprogramm aus dem Umsetzungsprogramm stets jährlich für die nächsten fünf Jahre festgelegt wird, sind drei Umsetzungsprogramme im Auge zu behalten:

- Das vergangene Umsetzungsprogramm, das vorletztes Jahr beschlossen wurde und die Tätigkeiten des Vorjahres enthält,
- das jetzt gültige Umsetzungsprogramm, das letztes Jahr beschlossen wurde und die Tätigkeiten des laufenden Jahres enthält, und
- das geplante nächste Umsetzungsprogramm, das die Tätigkeit des kommenden Jahres enthält.

Zusätzlich alle vier Jahre: Das Leitbild überprüfen

Wann	Was	Wer
Am Ende einer Amtsdauer	• Durchführung Bevölkerungsumfrage • Erhebung der übrigen Kenngrössen • Vergleich Ist- und Sollwerte der Kenngrössen	Gemeinderat / Verwaltung
Am Anfang einer neuen Amts- dauer	• Neubeurteilung der Lage • Überprüfung von Leitbild und Leitsätzen	Gemeinderat / Verwaltung plus externe Begleitung
	Meilenstein • Verabschiedung Lagebeurteilung, Leitbild und Leitsätze • Festsetzung Sollwerte Kenngrössen für Ende Amts- dauer	Gemeinderat
	• Bekanntmachung Ergebnisse Leitbildüberprüfung	Gemeinderat / Verwaltung

Finanzen

Finanzielle Auswirkungen Umsetzungsprogramm

Die finanziellen Auswirkungen aus dem Umsetzungsprogramm lassen sich wie folgt zusammenfassen:

Finanzbedarf		
<i>in CHF Tausend</i>	2024	2025-2028
Budget Erfolgsrechnung	151	219
Investitionsplan	1'407	4'862
Politikplan	10	8
Total	1'568	5'089

Die anfallenden Ausgaben im Jahr 2024 sind – ausser diejenigen vom Politikplan – alle entweder im Budget (Erfolgsrechnung) oder im Investitionsplan eingestellt.

Ergebnisse der Finanzplanung³ 2024 – 2028

Der Finanzplan 2024 – 2028 für den allgemeinen Haushalt weist folgende Eckwerte auf:

<i>in CHF Tausend</i>	Finanzplan				
	2024	2025	2026	2027	2028
Saldo Erfolgsrechnung	-1'337	-1'891	-1'118	-960	-1'041
Nettoinvestitionen	4'617	4'834	3'374	2'500	2'500
Saldo der Selbstfinanzierung	-3'431	-4'054	-2'638	-1'601	-1'551
Schuldenzunahme total	13'275				
Schuldenzunahme pro Jahr	2'655				
Selbstfinanzierungsgrad	25.5%				

Im Vergleich zur Vorjahresplanung fallen die prognostizierten Resultate der Erfolgsrechnung im allgemeinen Haushalt schlechter aus. Der Ausgleich der kalten Progression auf den Einkommens- und Vermögenssteuertarifen ergibt im Basisjahr 2024 eine tiefere Zuwachsrates. Unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen Entwicklungsfaktoren und der Zunahme an steuerpflichtigen Personen wird im Planzeitraum dennoch mit steigenden Steuererträgen gerechnet.

Die Parameter des Finanz- und Lastenausgleichs haben sich zum Vorjahr aufgrund höherer Ansätze je Einwohnerin und Einwohner ungünstig entwickelt. Zudem sind mit der steigenden Wohnbevölkerung höhere Gemeindeanteile zu finanzieren.

Das in den Planjahren durchschnittliche defizitäre Ergebnis der Erfolgsrechnung von 1.27 Mio. Franken kann durch den vorhandenen Bilanzüberschuss ausgeglichen werden. In gesetzlicher Hinsicht bleibt das Finanzhaushaltsgleichgewicht gewahrt. Die Rechnungsreserven werden massvoll verringert und verbleiben auf solidem Niveau.

Aus den betrieblichen Ergebnissen resultiert in den Planjahren jeweils eine ungenügende Selbstfinanzierung. Es werden nicht genügend selbst erarbeitete Mittel (Cash-Flow) für die Finanzierung von Investitionsvorhaben zur Verfügung stehen. In den Planjahren werden die Ergebnisse mitunter mit buchmässigen ausserordentlichen Erträgen (Auflösung Neubewertungsreserve) verbessert. Mit solchen Geschäftsfällen erfolgt jedoch kein geldmässiger Mittelzufluss. Die negativen

³ Die Ergebnisse des ersten Planjahrs sind nur bedingt mit dem Budget 2024 vergleichbar (Zeitpunkt der Erstellung, Datenherkunft, Detaillierungsgrad der Berechnungen etc. unterscheiden sich).

Ergebnisse aus der betrieblichen Tätigkeit weist auf einen unzureichenden Mittelzufluss hin. Der Trend einer steten Neuverschuldung bleibt in den Planjahren bestehen. Der finanzielle Handlungsspielraum bleibt aufgrund der unbefriedigenden Selbstfinanzierung eingeschränkt.

Der Finanzplan ist wegen der unsicheren Wirtschaftsprognosen – mit allen ihren Auswirkungen auf Teuerung, Zinsen, Arbeitsmarkt, Lohnentwicklung, usw. – zu wenig konkret um verlässliche Schlüsse auf künftige Rechnungsabschlüsse zu ziehen. Diesen unsicheren Entwicklungen unterliegt insbesondere der Fiskalertrag, welcher die jährliche Haupteinnahmequelle darstellt. Die Gemeinde bleibt – nebst der Festsetzung der kommunalen Steueranlage – von der kantonalen Steuerpolitik und deren finanziellen Auswirkungen sowie von der allgemeinen Wirtschaftslage abhängig.