

**27. November 2022**

Kommunale Volksabstimmung

# Botschaft

an die stimmberechtigten Bürgerinnen und Bürger  
der Einwohnergemeinde Zollikofen

***Entwurf GGR***

Der Gemeinderat hat eine Urnenabstimmung angesetzt auf

**Sonntag, 27. November 2022**

## **Abstimmungszeit**

Sonntag, 10:00 bis 12:00 Uhr

## **Wahl- und Abstimmungslokale**

Aula Sekundarstufe I, Schulhausstrasse 32  
Schulhaus Steinibach, Aarestrasse 45

Die Stimmberechtigten können nach freier Wahl in einem dieser Lokale abstimmen  
oder vorgängig von der brieflichen Stimmabgabe Gebrauch machen.

## **Abstimmungsvorlagen**

1. Betreuungsgutscheine für familienexterne Kinderbetreuung, definitive Einführung
2. Budget 2023

# Definitive Einführung der Betreuungsgutscheine für familienexterne Kinderbetreuung

## Das Wichtigste in Kürze

Seit Jahren besteht in Zollikofen ein hoher  
5 Bedarf an familienergänzender Kinderbetreuung. Bis zum 31. Juli 2020 bot die Gemeinde 39 subventionierte Plätze in Kindertagesstätten (Kitas) und 35'550 subventionierte Betreuungsstunden in der Tagespflege (Tagesmütter) an.  
10

Am 28. August 2019 stimmte der Grosse Gemeinderat von Zollikofen dem Antrag des Gemeinderats zur Systemumstellung  
15 auf die Betreuungsgutscheine und dem damit einhergehenden Verpflichtungskredit für die Jahre 2020 bis 2022 zu.

Per 1. August 2020 wurde in Zollikofen  
20 das System der der Betreuungsgutscheine für familienexterne Kinderbetreuung eingeführt, befristet bis am 31. Dezember 2022.

Bei diesem Schritt ging es um einen Wechsel des Subventionierungsmodells. Während im früheren System die Anbieter subventioniert wurden und so eine beschränkte Anzahl Plätze stark verbilligt anbieten konnten, erhalten heute die Erziehungsberechtigten mit dem Betreuungsgutschein direkt einen Geldwert, welcher nicht mehr an einen bestimmten Anbieter gebunden ist. Die Gutscheinhöhe hängt  
35 vom Einkommen, dem Vermögen und der Familiengrösse ab.

Dieses System sichert die Mitfinanzierung  
40 von bedarfsgerechten familienergänzenden Betreuungsangeboten durch den Kanton. Seit dem 1. Januar 2021 beteiligt sich der Kanton an den Kosten von Betreuungsgutscheinen.

45 Nun geht es darum, das System der Betreuungsgutscheine nach einer erfolgreichen Einführungsphase in Zollikofen definitiv einzuführen und finanziell abzusichern. Die Zuständigkeit dazu liegt bei den Stimmberechtigten.

Der Grosse Gemeinderat hat mit ■ gegen ■ Stimmen bei ■ Enthaltungen (anwesende Ratsmitglieder: ■, Vorsitz stimmt nicht mit) dem Geschäft zugestimmt.  
55

## Ausgangslage

60 Die familienergänzende Kinderbetreuung ist im Kanton Bern eine gemeinsame Aufgabe von Kanton und Gemeinden. Der Kanton Bern führte anstelle von früheren Subventionsbeiträgen an Kitas und Tagesfamilien ein Modell mit Betreuungsgutscheinen ein. Alle berufstätigen Erziehungsberechtigten und weitere Anspruchsberechtigte mit sozialem Bedarf,  
70 die eine finanzielle Unterstützung für die familienergänzende Kinderbetreuung benötigen, werden nun entsprechend ihrer finanziellen und persönlichen Situation direkt unterstützt.

75 Familienexterne Kinderbetreuungsmöglichkeiten sind für viele Familien in Zollikofen ein wichtiger Faktor für die Vereinbarkeit von Beruf und Familie.

Im früheren System wurde durch die Kitas, welche subventionierte Plätze anboten, eine Warteliste geführt. Seit dem Systemwechsel wurden in der Region und im gesamten Kanton Bern weitere Kitas eröffnet, wodurch das Angebot grösser und variantenreicher wurde.

Erziehungsberechtigte, welche solche Betreuungsgutscheine erhalten wollen, müssen folgende Bedingungen erfüllen:

- Sie müssen nachweisen, dass sie erwerbstätig oder stellensuchend sind,
- 15 - eine berufsorientierte Aus- oder Weiterbildung absolvieren,
- an einem qualifizierenden Integrations- oder Beschäftigungsprogramm teilnehmen oder
- 20 - aus gesundheitlichen Gründen auf familienergänzende Betreuung angewiesen sind.
- Das Jahreseinkommen der Erziehungsberechtigten muss unter
- 25 Fr. 160'000.00 liegen.

Bei alleinerziehenden Eltern von Vorschulkindern muss das Beschäftigungspensum mindestens 20 %, bei Paaren 120 % betragen. Bei Eltern von Kindern ab Eintritt in den Kindergarten muss das Pensum bei mindestens 40 % beziehungsweise 140 % liegen.

35 Auch Kinder aus sozial benachteiligten Familien oder Kinder, welche in schwierigen Verhältnissen heranwachsen, haben Zugang zur Betreuung in Kindertagesstätten und Tagesfamilien. Dieser Zugang verbessert die Bildungschancen und fördert die Integration der Kinder. Mit der Verbesserung der Entwicklungschancen für diese Kinder soll die Chancengerechtigkeit gewährleistet werden.

45 Die Erziehungsberechtigten können den Gutschein im ganzen Kanton einlösen, sofern die ausgewählte Kita oder Tagesfamilienorganisation diese Gutscheine entgegennimmt. So können Kinder beispielsweise auch in der Nähe ihres Arbeitsplatzes betreut werden oder in Kitas, welche besondere Öffnungszeiten haben. Insbesondere Eltern, welche im Gesundheitswesen oder im Verkauf tätig sind, sind auf 55 spezielle Öffnungszeiten von Kitas angewiesen.

Betreuungsgutscheine werden für Kindertagesstätten längstens bis Ende Kindergarten mitfinanziert. Danach stellt das Angebot der Tagesschule ein Betreuungsangebot sicher. Bei einer Betreuung durch Tageseltern können die Betreuungsgutscheine auch bei Schulbesuch ausgerichtet 65 werden, da Tageseltern oftmals Zeiten abdecken, welche Tagesschulen nicht anbieten können.

Durch die Koppelung der Betreuungsgutscheine an die Erwerbstätigkeit wird der Wiedereinstieg ins Berufsleben für Eltern mit Betreuungsaufgaben gefördert. Zudem kann das Armutsrisiko für Familien mit tiefen Einkommen gesenkt werden, 75 wenn genügend Betreuungsangebote mit den Einkommen angepassten Tarifen bestehen.

Auf eine Kontingentierung der Gutscheine 80 wird weiterhin verzichtet und dadurch eine bedarfsorientierte Kinderbetreuung sichergestellt. Bei Bedarf besteht die Möglichkeit, auch zu einem späteren Zeitpunkt eine Kontingentierung einzuführen oder 85 den Kreis der bezugsberechtigten Eltern enger zu fassen.

## Aktuelle Betreuungssituation in Zollikofen

Seit der Einführung der Betreuungsgut-  
5 scheinne mussten in den Kitas in Zollikofen  
keine Wartelisten für subventionierte  
Plätze mehr geführt werden. Hat eine be-  
vorzugte Kita keine freien Kapazitäten,  
stehen aktuell in der nahen Umgebung al-  
10 ternative Plätze zur Verfügung.

Im ersten Jahr (2020/2021) konnten 171  
Kinder durch eine Kita und 38 Kinder  
durch Tageseltern betreut werden. Im da-  
15 rauffolgenden Schuljahr konnten bisher  
166 Kinder in Kitas und 29 Kinder durch  
Tageseltern betreut werden. Im Vergleich  
mit dem früheren System konnten pro Jahr  
rund 90 Kinder durch eine Kita und rund  
20 50 Kinder durch Tageseltern betreut wer-  
den.

Durch die bedarfsorientierte Herausgabe  
von Betreuungsgutscheinen sind auch mit  
25 der prognostizierten Bevölkerungsent-  
wicklung die Voraussetzungen geschaf-  
fen, dass durch den freien Markt genü-  
gend Betreuungsplätze geschaffen wer-  
den können und keine Wartelisten für sub-  
30 ventionierte Plätze nötig sind.

## Personelles

35 Die zuständige Stelle der Gemeindever-  
waltung bearbeitet neue Gesuche laufend  
und erlässt die entsprechenden Verfügun-  
gen (Betreuungsgutscheine). Bestehende  
Verfügungen müssen mindestens jährlich  
40 und einzelne Voraussetzungskriterien lau-  
fend überprüft werden.

Weiter ist eine Anlaufstelle nötig, an wel-  
che sich die Erziehungsberechtigten bei  
45 Fragen rund um die Betreuungsgutscheine  
wenden können.

Diese Aufgaben erfordern 20 Stellenpro-  
zente. Sie werden durch die Abteilung Bil-  
50 dung abgedeckt.

## Finanzielles

55 Das Ausstellen der Betreuungsgutscheine  
ist eine freiwillige Gemeindeaufgabe. Ge-  
meinden, die Betreuungsgutscheine aus-  
geben, können die Kosten für die Gut-  
scheinne abzüglich eines Selbstbehalts von  
60 20 % über den kantonalen Lastenaus-  
gleich mit dem Kanton abrechnen. Für die  
Berechnung des Selbstbehalts wird auf das  
Total der eingelösten Betreuungsgut-  
scheinne abgestützt.

65 Seit der Einführung der Betreuungsgut-  
scheinne resultierten bisher folgende  
Selbstbehalte:

- 70 - Fr. 126'960.93 für die Zeit vom 1. Au-  
gust 2020 bis 31. Dezember 2020
- Fr. 267'520.46 für die Zeit vom 1. Ja-  
nuar 2021 bis 31. Dezember 2021

75 Die Personalkosten für die Stellenaufsto-  
ckung wurden ab dem Jahr 2020 im  
Budget der Gemeinde aufgenommen. Die  
Gehaltskosten (inkl. Sozialleistungen) für  
20 Stellenprozente ergeben jährlich wie-  
80 derkehrende Kosten von rund  
Fr. 17'100.00.

## Folgen bei Ablehnung der Vorlage

Zollikofen erbringt durch die Ausgabe von  
5 Betreuungsgutscheinen einen wichtigen  
gesellschaftlichen Beitrag zur Vereinbar-  
keit von Familie und Beruf. Wird dieses  
System nicht weitergeführt, hätte dies gra-  
vierende gesellschaftliche Folgen. Für ei-  
10 nen grossen Teil der Erziehungsberechtig-  
ten mit Wohnsitz in Zollikofen wäre durch  
einen Ausschluss vom System eine fami-  
lienexterne Kinderbetreuung nicht mehr fi-  
nanzierbar. Dies wäre eine massive Un-  
15 gleichbehandlung gegenüber Erziehungs-  
berechtigten, welche in einer Gemeinde  
wohnen, die Betreuungsgutscheine aus-  
stellt.

20 Die Gemeinde würde als deutlich weniger  
familienfreundlich wahrgenommen wer-  
den als bisher. Zudem würde ein wichtiges  
Instrument der frühen Förderung stark li-  
mitiert werden und einem Teil der Kinder  
25 nicht mehr zugänglich sein. Auch das Be-  
dürfnis vieler Arbeitgeber in der Region  
nach flexiblen Kinderbetreuungsplätzen  
für ihre Arbeitnehmenden würde als unge-  
nügend wahrgenommen werden. Eine  
30 Ablehnung wäre der Standortattraktivität  
Zollikofens abträglich.

## Argumente im Grossen Ge- meinderat für die Vorlage

- 35
- ...
  - ...
  - ...
  - 40 • ...

## Argumente im Grossen Ge- meinderat gegen die Vorlage

- 45
- ...
  - ...
  - ...
  - ...

50

## Antrag

40

Der Grosse Gemeinderat empfiehlt den  
5 Stimmberechtigten mit ■ gegen ■ Stim-  
men bei ■ Enthaltungen (anwesende  
Ratsmitglieder: ■, Vorsitz stimmt nicht 45  
mit) zu beschliessen:

- 10 1. Der definitiven Einführung der Be-  
treuungsgutscheine für familienex- 50  
terne Kinderbetreuung per 1. Januar  
2023 wird zugestimmt.
2. Der Verpflichtungskredit für die wie-  
15 derkehrenden Ausgaben (Selbstbe-  
halt) in der Höhe von rund 55  
Fr. 280'000.00 pro Jahr wird bewil-  
ligt. Der entsprechende Betrag ist im  
jeweiligen Budget der Erfolgsrech-  
20 nung einzustellen. 60

Zollikofen, 31. August 2022

65

25

GROSSER GEMEINDERAT ZOLLIKOFEN

Matthias Widmer  
Präsident

70

30

Stefan Sutter  
Sekretär

75

35

80